



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Krapina

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VATROGASNA ZAJEDNICA  
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Krapina, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O VATROGASNOJ ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
	Program rada	10
II.	REVIZIJA ZA 2015.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2015.	12
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Krapina

---

KLASA: 041-01/16-06/21  
URBROJ: 613-04-17-7

Krapina, 15. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
VATROGASNE ZAJEDNICE KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vatrogasne zajednice Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 26. rujna 2016. do 15. svibnja 2017.

## I. PODACI O VATROGASNOJ ZAJEDNICI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je stručna, humanitarna i nestranačka udruga udruženih vatrogasnih zajednica gradova i općina, dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi, od interesa za Republiku Hrvatsku i Krapinsko-zagorsku Županiju. Osnovana je u svibnju 1993. Osnivač je Krapinsko-zagorska županija (dalje u tekstu: Županija). Upisana je u Registar neprofitnih organizacija i Registar udruga. Zajednica udružena je u Hrvatsku vatrogasnu zajednicu. Na području Županije, Zajednica ima 5 325 redovnih članova udruženih u 82 vatrogasna društva (51 dobrovoljno vatrogasno društvo, udruženo posredstvom 12 vatrogasnih zajednica gradova i općina i 31 dobrovoljno vatrogasno društvo, izravno udruženo u Zajednicu) i dvije javne vatrogasne postrojbe (Zabok i Krapina). Sjedište Zajednice je Trg Ljudevita Gaja 12, u Krapini. Zajednica nema vlastiti prostor, nego svoje poslovanje obavlja u iznajmljenom poslovnom prostoru u vlasništvu Grada Krapine.

Temeljna zadaća Zajednice je provedba vatrogasne djelatnosti utvrđene zakonima i propisima koji uređuju sustav vatrogastva u Republici Hrvatskoj. Ciljevi i zadaci, unutarnje ustrojstvo, tijela, stručni poslovi i upravljanje imovinom utvrđeni su Statutom u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 36/09 i 80/10) i Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14).

Ciljevi i zadaci su aktivno sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom, eksplozijom i drugim prirodnim i tehničko-tehnološkim nesrećama, razvijanje i poboljšavanje stručnog rada članica Zajednice, postizanje optimalne razine zaštite ljudi i imovine od požara te prirodnih nepogoda i civilizacijskih katastrofa, zaštita i promicanje zajedničkih strukovnih i drugih interesa članica Zajednice, promicanje digniteta vatrogasne struke, organizacija aktivnosti u svrhu podizanja kvalitete provedbe vatrogasnih djelatnosti, usmjeravanje i usklađivanje rada članica te kontinuirano uključivanje što većeg broja građana u rad dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Izvori financiranja Zajednice su sredstva iz proračuna Županije, Hrvatske vatrogasne zajednice, Državne uprave za zaštitu i spašavanje, premije osiguranja od požara koje uplaćuju osiguravajuća društva.

Tijela Zajednice su skupština, predsjedništvo, zapovjedništvo, nadzorni odbor i sud časti. Dužnosnici Zajednice su predsjednik i županijski vatrogasni zapovjednik (dalje u tekstu: Zapovjednik). Mandat članova svih tijela i dužnosnika traje četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja i ima 99 članova. Čine je predstavnici članica Zajednice, a do tri člana imenuje predsjedništvo. Donosi Statut, Poslovnik o radu skupštine, opće akte, usvaja plan rada, financijski plan, financijske izvještaje i izvješće o radu, odlučuje o promjeni ciljeva i djelatnosti, prestanku rada i raspodjeli preostale imovine, donosi planove razvoja, statutarne promjene, usvaja izvješće nadzornog odbora, bira i provodi opoziv predsjednika i zamjenika, zapovjednika i zamjenika, članova nadzornog odbora i suda časti te obavlja druge poslove u skladu sa Statutom.

Predsjedništvo je izvršno tijelo skupštine Zajednice koje ima 15 članova i čine ga predsjednik, zamjenik, zapovjednik i njegov zamjenik. Predsjedništvo provodi odluke i zaključke skupštine, rukovodi radom Zajednice, predlaže Statut skupštini, imenuje i razrješava tajnika, članove, predsjednika, utvrđuje prijedlog financijskog plana i financijskih izvještaja, donosi prijedloge za javna priznanja, opće akte i drugo. Predsjednika Zajednice bira skupština, a dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. Predsjednik predstavlja i zastupa Zajednicu, skrbi o razvoju i promidžbi vatrogastva, odgovoran je za financijsko poslovanje te obavlja druge poslove. Predsjednik Zajednice u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je Ivica Glas.

Zapovjedništvo je stručno-operativno tijelo Zajednice zaduženo za organizaciju pripreme i provedbe operativnih aktivnosti. Zapovjedništvo ima 11 članova, a čine ga zapovjednik i njegov zamjenik te devet članova koje na prijedlog zapovjednika bira skupština. Predlaže, prati i ostvaruje zadaće iz programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara, provodi odluke i zaključke skupštine, ustrojava i vodi evidenciju o stanju, opremljenosti i osposobljenosti vatrogasnih postrojbi te drugo. Zapovjednik je odgovoran za organiziranost, osposobljenost i intervencijsku spremnost vatrogasnih postrojbi na području Županije. Zapovjednik Zajednice je Marijan Lovrenčić.

Nadzorni odbor ima pet članova, koji između sebe biraju predsjednika i njegovog zamjenika. Članove nadzornog odbora bira skupština iz redova svojih članova. Nadzorni odbor prati provođenje Statuta i općih akata, nadzire financijsko i materijalno poslovanje, korištenje i raspolaganje sredstvima i imovinom Zajednice te jednom godišnje izvještava skupštinu o svom radu i predlaže odgovarajuće mjere.

Sud časti nadležan je za rješavanje sporova i sukoba interesa unutar Zajednice, ima pet članova, koji između sebe biraju predsjednika i njegovog zamjenika. Članove suda časti bira Skupština iz redova svojih članova. Sud časti o svojem radu donosi poslovnik i odgovara Skupštini. Također, donosi odluke o stegovnim mjerama prema članovima tijela Zajednice radi neizvršavanja i zanemarivanja statutarnih obveza, povrede časti i ugleda Zajednice, djelovanja koja nisu u skladu s propisima te drugim aktima Zajednice.

Zajednica je koncem 2015., imala dva zaposlenika, od čega jednu zaposlenicu na računovodstvenim poslovima puno radno vrijeme i zapovjednika na tri sata.

## **Planiranje**

Financijskim planom za 2015., koji je donijelo predsjedništvo Zajednice u prosincu 2014., planirani su prihodi i rashodi u iznosu 895.400,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz studenog 2015., planirani su prihodi i rashodi u iznosu 882.800,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu 853.200,00 kn, prihode od imovine u iznosu 400,00 kn te druge prihode u iznosu 29.200,00 kn.

Planirani rashodi odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 147.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 496.528,00 kn, rashode za amortizaciju u iznosu 25.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 5.752,00 kn, rashode za donacije u iznosu 168.220,00 kn te na druge rashode u iznosu 40.300,00 kn. Prihodi i rashodi planirani su prema redovnoj djelatnosti i posebnim namjenama. Financijski plan usvojila je skupština Zajednice.

Program rada donesen je u prosincu 2014. s operativnim zadacima za 2015. usvojila je Županija.

## Financijski izvještaji

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i javno su objavljeni putem Registra neprofitnih organizacija.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 843.405,00 kn, što je za 190.155,00 kn ili 18,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 39.395,00 kn ili 4,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

#### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi po posebnim propisima	986.807,00	824.148,00	83,5
2.	Prihodi od imovine	235,00	119,00	50,6
3.	Prihodi od donacija	9.318,00	0,00	-
4.	Drugi prihodi	37.200,00	19.138,00	51,4
	Ukupno	1.033.560,00	843.405,00	81,6

Vrijednosno najznačajniji su prihodi po posebnim propisima u iznosu 824.148,00 kn ili 97,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 19.257,00 kn ili 2,3 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi po posebnim propisima odnose se na prihode iz proračuna Županije u iznosu 710.000,00 kn, prihode od društava za osiguranje u iznosu 86.098,00 kn, prihode od Hrvatske vatrogasne zajednice u iznosu 15.600,00 kn te prihode od Državne uprave za zaštitu i spašavanje u iznosu 12.450,00 kn.

Prihodi iz proračuna Županije ostvareni su u iznosu 710.000,00 kn, na temelju članka 45. Zakona o vatrogastvu, kojim je određeno da županija s proračunom većim od 45.000.000,00 kn izdvaja 2,0 % sredstava iz proračuna, a svakim povećanjem proračunskih sredstava za 10.000.000,00 kn izdvajanje se smanjuje za 0,1 % s tim da smanjenje ne može biti manje od 1,0 % ukupnih proračunskih sredstava županije. Navedeni prihodi doznačeni su Zajednici na temelju usvojenog županijskog proračuna za financiranje redovne djelatnosti.

Prihodi od društava za osiguranje ostvareni su u iznosu 86.098,00 kn, što je za 33.857,00 kn ili 28,2 % manji u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni su na temelju članka 46. Zakona o vatrogastvu, kojim je propisano da društva za osiguranje izdvajaju sredstva u visini 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se 30,0 % uplaćuje na poseban račun vatrogasne zajednice županije i Grada Zagreba na području koje se nalazi osigurana imovina, 30,0 % na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice i 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području koje se nalazi osigurana imovina.

Uvjeti i način korištenja premije osiguranja koje osiguravajuća društva uplaćuju na račun Hrvatske vatrogasne zajednice, utvrđeni su Mjerilima o korištenju sredstava premije osiguranja za 2015., koje je donijela Skupština Hrvatske vatrogasne zajednice. Odredbama članka 2. Mjerila o korištenju sredstava premije za 2015., propisano je da se sredstva premije mogu koristiti samo za nabavu tehnike, opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasne intervencije, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca te pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi. Ostvareni su od 13 društava za osiguranje te su utrošeni namjenski za nabavu vozila, opreme, pomoć dobrovoljnim vatrogasnim društvima na području od posebne državne skrbi te za osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca.

Prihodi od Hrvatske vatrogasne Zajednice ostvareni su u iznosu 15.600,00 kn prema Programu osposobljavanja i usavršavanja dobrovoljnih vatrogasaca za 2015. Zajednica je sa Hrvatskom vatrogasnom zajednicom zaključila dva ugovora o osposobljavanju i usavršavanju dobrovoljnih vatrogasaca u veljači i ožujku 2015. Navedenim ugovorima utvrđena je naknada u iznosu 200,00 kn po osobi koja pristupi ispitu i sufinanciranje Priručnika za 80 vatrogasaca. Osposobljavanje za zvanje vatrogasac prošlo je 78 vatrogasaca.

Prihodi od Državne uprave za zaštitu i spašavanje ostvareni su u iznosu 12.450,00 kn na temelju članka 36. Zakona o vatrogastvu, kojim je određeno da glavni vatrogasni zapovjednik može narediti svakoj vatrogasnoj postrojbi sudjeluje u vatrogasnoj intervenciji na teritoriju Republike Hrvatske s određenim brojem vatrogasaca i tehničkom opremom. Na temelju Zapovijedi glavnog vatrogasnog zapovjednika o dislokaciji od 23. srpnja 2015., na poluotoku Pelješcu boravilo je devet vatrogasaca za koje su Zajednici uplaćena sredstva za dnevnice i gorivo u iznosu 7.537,00 kn te povrat sredstva za popravak vatrogasnog vozila koje je sudjelovalo na dislokaciji na poluotoku Pelješcu u iznosu 4.913,00 kn.

Drugi prihodi odnose se na naknadu troškova od Hrvatske vatrogasne zajednice u iznosu 11.351,00 kn (gorivo u iznosu 4.299,00 kn, mimohod u Zagrebu u iznosu 3.826,00 kn, Olimpijada mladih u Poljskoj u iznosu 3.226,00 kn) i Vatrogasne zajednice Varaždinske županije za Olimpijadu mladih u Poljskoj u iznosu 7.742,00 kn.

Namjenski prihodi Zajednice ostvareni su u iznosu 133.405,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim приходima iznosi 15,8 %. Odnose se na prihode od društava za osiguranje, Hrvatske vatrogasne zajednice, Državne uprave za zaštitu i spašavanje i Vatrogasne zajednice Varaždinske županije. Navedeni prihodi utrošeni su za propisane namjene u cjelokupnom iznosu.

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 857.601,00 kn, što je za 98.413,00 kn ili 10,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi, u odnosu na planirane manji su za 25.199,00 kn ili 2,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	140.842,00	141.765,00	100,7
2.	Materijalni rashodi	489.719,00	480.198,00	98,1
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	9.258,00	12.384,00	133,8
2.2.	Naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično	141.336,00	136.185,00	96,4
2.3.	Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa	12.082,00	58.970,00	488,1
2.4.	Rashodi za usluge	122.584,00	119.401,00	97,4
2.5.	Rashodi za materijal i energiju	163.481,00	114.400,00	70,0
2.6.	Drugi materijalni rashodi	40.978,00	38.858,00	94,8
3.	Rashodi amortizacije	14.610,00	23.500,00	160,8
4.	Financijski rashodi	6.030,00	6.270,00	104,0
5.	Donacije	219.790,00	161.135,00	73,3
6.	Drugi rashodi	85.023,00	44.733,00	52,6
	Ukupno	956.014,00	857.601,00	89,7
	Višak prihoda	77.546,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	14.196,00	-

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu 480.198,00 kn ili 56,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, rashodi amortizacije, financijski rashodi, donacije, drugi rashodi) iznose 377.403,00 kn ili 44,0 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi za zaposlene odnose se na plaće u iznosu 116.809,00 kn i doprinose na plaće u iznosu 24.956,00 kn. Koncem 2015. Prosječna bruto plaća u 2015. iznosila je 4.867,00 kn. Plaće se obračunavaju na temelju Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta i ugovora o radu.

Materijalni rashodi odnose se na naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima te povjerenstvima u iznosu 136.185,00 kn, rashodi za usluge u iznosu 119.401,00 kn, rashodi za materijal i energiju u iznosu 114.400,00 kn, naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu 58.970,00 kn (dnevnice za dislokaciju, olimpijada mladih, mimohod, naknade za smještaj, naknada za prehranu, naknade sucima za Županijska natjecanja), drugi nespomenuti materijalni rashodi u iznosu 38.858,00 kn (reprezentacija, premije osiguranja, drugi manji rashodi) te naknade troškova zaposlenima u iznosu 12.384,00 kn.

Rashodi za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i drugo ostvareni su u iznosu 136.185,00 kn, a odnose se na naknade za obavljanje aktivnosti u iznosu 119.235,00 kn, naknade troškova za službena putovanja u iznosu 14.450,00 kn i druge naknade (seminar) u iznosu 2.500,00 kn.

Rashodi za naknade za obavljanje aktivnosti ostvareni su u iznosu 119.235,00 kn, a odnose se na naknade predsjedniku i tajniku Zajednice u iznosu 65.333,00 kn, naknade za sjednice, komisije i odbore u iznosu 45.646,00 kn te naknade za osposobljavanje u iznosu 8.256,00 kn. Naknade su isplaćene na temelju Odluke o naknadi troškova članovima i zaposlenicima Zajednice za rad u tijelima i odborima i drugim aktivnostima, iz prosinca 2012.



Odlukom su utvrđene naknade predsjedniku Zajednice u neto iznosu 2.000,00 kn, tajniku u neto iznosu 2.000,00 kn, članovima tijela i odbora za prisustvovanje sjednicama u neto iznosu 100,00 kn, članovima ispitnih komisija kod provođenja ispita u neto iznosu 150,00 kn, predavačima za osposobljavanje u neto iznosu 70,00 kn i za troškove prijevoza u iznosu 150,00 kn. Obračuni su isplaćivani u skladu s Odlukom.

Rashodi za naknade osobama izvan radnog odnosa ostvareni su u iznosu 58.970,00 kn, a odnose se na naknade troškova za službena putovanja u iznosu 36.732,00 kn (dnevnice za dislokaciju, olimpijadu mladih, mimohod, naknade za smještaj-olimpijada i naknada za prehranu) i naknada za obavljanje aktivnosti u iznosu 22.238,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu 119.401,00 kn, odnose se na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 38.700,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 33.720,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 14.671,00 kn, druge usluge u iznosu 12.224,00 kn, komunalne usluge u iznosu 10.124,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 7.637,00 kn te usluge promidžbe i informiranja u iznosu 2.325,00 kn.

Rashodi za zakupnine i najamnine ostvareni u iznosu 33.720,00 kn, odnose se na zakupnine poslovnog prostora u iznosu 32.220,00 kn i prostora za smještaj uređaja u iznosu 1.500,00 kn. Zajednica je za zakup poslovnog prostora zaključila ugovor i dodatak ugovoru u veljači 2006. i travnju 2011. na rok od pet godina, uz mjesečnu zakupninu u iznosu 2.148,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Za zakup poslovnog prostora za smještaj uređaja, zaključena su dva ugovora u prosincu 2014. i lipnju 2015. na rok od šest mjeseci, uz mjesečnu zakupninu u iznosu 100,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge ostvareni u iznosu 7.637,00 kn, odnose se na ugovore o autorskom djelu u iznosu 6.545,00 i na intelektualne usluge za osposobljavanje članova Zajednice u iznosu 1.092,00 kn. Rashodi za autorske honorare u iznosu 6.545,00 kn ostvareni su na temelju dva ugovora o autorskom djelu zaključena s dvije fizičke osobe u lipnju 2015., na rok od šest mjeseci. Ugovorom za održavanje programskih modula, Internet stranica, sadržaja te e-mail računa utvrđena je mjesečna neto naknada u iznosu 250,00 kn. Ugovorom za objavu priloga o radu i aktivnostima Zajednice, kao i njenih članica, za stručni časopis „Vatrogasni vjesnik“ kao i drugim medijima i radio postajama utvrđena je mjesečna neto naknada u iznosu 200,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu 114.400,00 kn, odnose se na uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 62.973,00 kn, energiju u iznosu 37.403,00 kn, sitni inventar i auto gume u iznosu 11.913,00 kn te materijal i sirovine u iznosu 2.111,00 kn.

Rashodi za druge nespomenute materijalne rashode ostvareni u iznosu 38.858,00 kn, odnose se na reprezentaciju u iznosu 27.859,00 kn, premije osiguranja u iznosu 10.616,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 383,00 kn.

Rashodi za donacije odnose na kapitalne donacije u iznosu 87.715,00 kn i tekuće donacije u iznosu 73.420,00 kn. Kapitalne donacije se odnose na nabavu opreme u iznosu 40.715,00 kn, pomoć dobrovoljnim vatrogasnim društvima (devet) za nabavu vatrogasnih vozila u iznosu 35.000,00 kn te uređenje spremišta u iznosu 12.000,00 kn.

Tekuće donacije odnose se na osposobljavanje dobrovoljnih vatrogasaca u iznosu 24.620,00 kn (za zvanje vatrogasac osposobljeno je 78 osoba u iznosu 10.140,00 kn i za specijalnost rada s motornim pilama osposobljena je 181 osoba u iznosu 14.480,00 kn), međunarodno natjecanje vatrogasne mladeži u Poljskoj u iznosu 15.800,00 kn, obilježavanje jubilarnim obljetnica dobrovoljnih vatrogasnih društava (tri) članica Zajednice u iznosu 10.000,00 kn, županijsko natjecanje djece, mladeži i odraslih u iznosu 10.000,00 kn, za nabavu vatrogasne opreme dobrovoljnim vatrogasnim društvima (dva) na području od posebne državne skrbi u iznosu 8.000,00 kn te na sudjelovanje na hodočašću u Mariju Bisticu u iznosu 5.000,00 kn. Sredstva su prenesena na temelju Odluke o raspodjeli - korištenju premije osiguranja Zajednice za 2015. i zahtjeva dobrovoljnih vatrogasnih društava. Zajednica je pribavila Izvješća o korištenju sredstava za nabavu tehnike, opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasne intervencije, presliku računa te dokaz o uplati.

Drugi rashodi se odnose na rashode za županijska natjecanja u iznosu 15.115,00 kn, održavanje skupštine Zajednice u iznosu 13.707,00 kn, hodočašće vatrogasaca u Mariju Bisticu u iznosu 10.800,00 kn, povrat sredstava dobrovoljnom vatrogasnom društvu za dislokaciju u iznosu 4.913,00 kn te druge rashode u iznosu 198,00 kn.

Manjak prihoda tekuće godine ostvaren je u iznosu 14.196,00 kn. Koncem 2014. višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju je iznosio 184.867,00 kn te je umanjen za ostvareni manjak prihoda za 2015., višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, koncem 2015. iznosi 170.671,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 193.217,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	103.710,00	79.383,00	76,5
2.	Financijska imovina	150.746,00	113.834,00	75,5
2.1.	Novac u banci i blagajni	119.688,00	108.213,00	90,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.350,00	4.176,00	309,3
2.3.	Potraživanja za prihode	29.708,00	1.445,00	4,9
Ukupno imovina		254.456,00	193.217,00	75,9
3.	Obveze	68.659,00	22.442,00	32,7
4.	Vlastiti izvori	185.797,00	170.775,00	91,9
Ukupno obveze i vlastiti izvori		254.456,00	193.217,00	75,9

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2015. je za 61.239,00 kn ili 24,1 % manja od vrijednosti iskazane početkom godine.

Vrijednost nefinancijske imovine je manja za 24.327,00 kn ili 23,5 %, zbog prodaje službenog vozila i ispravka vrijednosti, a vrijednost financijske imovine manja je za 36.912,00 kn ili 24,5 % u odnosu na stanje početkom godine, zbog smanjenja novca na računu i potraživanja.

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost prijevoznih sredstava u iznosu 245.685,00 kn, uredske opreme i namještaja u iznosu 65.506,00 kn, opreme za održavanje i zaštitu u iznosu 16.351,00 kn, uređaja, strojeva i opreme za ostale namjene u iznosu 14.355,00 kn, komunikacijske opreme u iznosu 5.280,00 kn i ispravak vrijednosti u iznosu 267.794,00 kn.

Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 5.621,00 kn i manja su za 25.437,00 kn ili 81,9.% u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na potraživanja od Hrvatske vatrogasne zajednice za mimohod u iznosu 3.826,00 kn, dobrovoljnog vatrogasnog društva u iznosu 1.374,00 kn, za više plaćene poreze u iznosu 200,00 kn, od osoba izvan radnog odnosa u iznosu 150,00 kn i potraživanja od financijske imovine u iznosu 71,00 kn. Do listopada 2016., potraživanja su naplaćena u iznosu 3.897,00 kn ili 69,3 %.

Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 22.442,00 kn i manje su za 46.217,00 kn ili 67,3 % u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na obveze prema dobavljačima u iznosu 17.600,00 kn, Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici za pogrešnu uplatu u iznosu 3.826,00 kn, dobrovoljnim vatrogasnim društvima za povrat troškova goriva u iznosu 766,00 kn i prema članovima u iznosu 250,00 kn. Do listopada 2016., podmirene su obveze u iznosu 22.192,00 kn ili 98,9 %.

## Program rada

Predsjedništvo je u prosincu 2014. donijelo Program rada s operativnim zadacima za 2015. koji je usvojila Županija. Programom rada planirani su ciljevi i aktivnosti koji se odnose na održavanje županijskih, općinskih i međuopćinskih vatrogasnih natjecanja djece, mladeži i odraslih, sudjelovanje na vatrogasnoj olimpijadi, sudjelovanje u aktivnom izvršenju Programa aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u provedbi posebnih mjera zaštite od požara u 2015., obučavanje građana za provedbu preventivnih mjera od zaštite požara i spašavanja ljudi i imovine, osposobljavanje članova dobrovoljnih vatrogasnih društava, organiziranje seminara, pružanje stručne pomoći kod planiranja ugroženosti od požara na nivou Županije i lokalne uprave i samouprave, sudjelovanje na hodočašću vatrogasaca Hrvatske, poticanje suradnje s školskim i predškolskim ustanovama, održavanje susreta s vatrogasnim organizacijama iz inozemstva, implementaciju informacijskog sustava „Vatrogasna mreža“ i sudjelovanje u njenom razvoju te druge aktivnosti.

Prema podacima iz Izvješća o intervencijama, u 2015. bilo je 454 intervencija (186 intervencija požara, 191 tehničkih intervencija, 38 intervencija osiguranja, 19 uslužnih intervencija, 11 lažnih dojava, pet intervencija prijevoza vode i četiri ostale intervencije). Prema Izvješću o radu održano je 12 tečajeva za osposobljavanje kroz teorijsku nastavu i praktične vježbe koje je uspješno završio 351 polaznik od čega 163 vatrogasca I klase, 75 vatrogasaca, 72 vatrogasna dočasnika I klase i 41 vatrogasni časnik I klase. Tijekom 2015., provedena je tjelesna i visinska provjera 29 pripadnika Državne interventne postrojbe, održan je međunarodni stručni skup, organizirana su vatrogasna natjecanja, sudjelovanje na Olimpijadi vatrogasne mladeži, organiziran je kamp mladeži, dodijeljena su odlikovanja i priznanja, provedena je dislokacija, obilježene su obljetnice i provedene druge aktivnosti.

Zajednica je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, godišnjim Programom rada i financijskim planom.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s Programom rada
- ocjena efikasnosti Vatrogasne zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim Programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjereno je donošenje financijskih planova te sastavljanje financijskih izvještaja. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektronskim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i subjektom u cjelini. Obavljeni su razgovori s predsjednikom Zajednice i osobom koja obavlja računovodstvene poslove. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama zajednice.

## **Nalaz za 2015.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina i obveze.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zajednice za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema svim nalogima.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na planiranje i prihode.

### **1. Planiranje**

1.1. Predsjedništvo je u prosincu 2014. donijelo Program rada s operativnim zadacima za 2015. Programom rada planirani su ciljevi i aktivnosti koji se odnose na održavanje županijskih, općinskih i međuopćinskih vatrogasnih natjecanja djece, mladeži i odraslih, sudjelovanje na vatrogasnoj olimpijadi, sudjelovanje u aktivnom izvršenju Programa aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u provedbi posebnih mjera zaštite od požara u 2015., obučavanje građana za provedbu preventivnih mjera od zaštite požara i spašavanja ljudi i imovine, osposobljavanje članova dobrovoljnih vatrogasnih društava, organiziranje seminara, pružanje stručne pomoći kod planiranja ugroženosti od požara na nivou Županije i lokalne uprave i samouprave, sudjelovanje na hodočašću vatrogasaca Hrvatske, poticanje suradnje sa školskim i predškolskim ustanovama, održavanje susreta s vatrogasnim organizacijama iz inozemstva, implementaciju informacijskog sustava „Vatrogasna mreža“ i sudjelovanje u njenom razvoju te druge aktivnosti. Programom rada za 2015. nisu planirana sredstva potrebna za pojedine aktivnosti. Prema odredbi članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva, obvezna je izrađivati godišnji Program rada i financijski plan za njegovu provedbu. Financijski plan neprofitne organizacije sastoji se od: plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Skreće se pozornost da je odredbama članka 46. navedenog Zakona, propisano da se prvi financijski planovi temeljem odredbi ovoga Zakona izrađuju za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. U listopadu 2015. stupio je na snagu Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), kojim se između ostalog propisuje metodologija izrade financijskog plana, izmjena i dopuna financijskog plana, kao i način i uvjeti izvršavanja financijskog plana. Prvi financijski plan neprofitna organizacija izrađuje u skladu sa odredbama ovoga Pravilnika za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2017.

Državni ured za reviziju predlaže u godišnjem Programu radu planirati iznose financijskih sredstava po aktivnostima, kao i ukupna financijska sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti.

1.2. *Zajednica je prihvatila preporuku Državnog ureda za reviziju u vezi s planiranjem prihoda i rashoda u godišnjem Programu rada. U očitovanju navodi da je navedenu nepravilnost otklonila kod izrade godišnjeg Programa rada za 2017.*

## 2. Prihodi

- 2.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 843.405,00 kn, što je za 190.155,00 kn ili 18,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi u odnosu na planirane manji su za 39.395,00 kn ili 4,5 %.

Prihodi od društava za osiguranje ostvareni su na temelju članka 46. Zakona o vatrogastvu, kojim je propisano da društva za osiguranje izdvajaju sredstva u visini 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se 30,0 % uplaćuje na poseban račun Vatrogasne zajednice županije i Grada Zagreba na području koje se nalazi osigurana imovina, 30,0 % na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice i 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području koje se nalazi osigurana imovina. Na području Krapinsko-zagorske županije svoju djelatnost obavlja 18 društava za osiguranje, od kojih je 13 uplatilo sredstva Zajednici za koje nisu pribavljena izvješća o visini uplaćenih premija osiguranja od požara na području Županije. Zajednica nije iskazala podatke o potraživanjima od društava za osiguranja s tog osnova.

Državni ured za reviziju predlaže pribaviti izvješća o visini uplaćenih premija osiguranja od požara na području Zajednice te po utvrđivanju potraživanja s tog osnova, poduzeti mjere za naplatu navedenih potraživanja.

- 2.2. *Zajednica prihvća preporuku Državnog ureda za reviziju u vezi s pribavljanjem izvješća o visini uplaćenih premija osiguranja od požara te poduzimanja mjera za naplatu navedenih potraživanja.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnijim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Zajednica je osnovana u svibnju 1993. Osnivač je Županija. Zajednica je stručna, humanitarna i nestranačka udruga u nju udruženih vatrogasnih zajednica gradova i općina, dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi, a svoju djelatnost obavlja bez namjere stjecanja dobiti podvrgavajući se u ostvarivanju svojih interesa i ciljeva, pravilima utvrđenim statutom. Na području Županije Zajednica ima 5 325 redovnih članova udruženih u 82 vatrogasna društva (51 dobrovoljno vatrogasno društvo, udruženo posredstvom 12 vatrogasnih zajednica gradova i općina i 31 dobrovoljno vatrogasno društvo, izravno udruženo u Zajednicu) i dvije javne vatrogasne postrojbe (Zabok i Krapina). Djelatnosti Zajednice financiraju se sredstvima iz proračuna Županije, Hrvatske vatrogasne zajednice, Državne uprave za zaštitu i spašavanje i premije osiguranja od požara koje uplaćuju osiguravajuće kuće i druge pravne osobe. Zajednica ima dvije zaposlenice (jedna puno radno vrijeme i jedna tri sata). Predsjednik Zajednice u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je Ivica Glas. U 2015. bilo je 454 intervencije, od toga 186 intervencija požara, 191 tehnička intervencija, 38 intervencija osiguranja, 19 uslužnih intervencija, jedanaest lažnih dojava, pet intervencija prijevoza vode i četiri ostale intervencije. Zajednica je održala 12 tečajeva za osposobljavanje kroz teorijsku nastavu i praktične vježbe koje je uspješno završio 351 polaznik, provedena je tjelesna i visinska provjera 29 pripadnika Državne interventne postrojbe, održan je međunarodni stručni skup, organizirana su vatrogasna natjecanja, sudjelovanje na Olimpijadi vatrogasne mladeži, organiziran je kamp mladeži, dodijeljena su odlikovanja i priznanja, provedena je dislokacija, obilježene su obljetnice i provedene druge aktivnosti. Zajednica je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, godišnjim Programom rada i financijskim planom. Prihodi su ostvareni u iznosu 843.405,00 kn, rashodi u iznosu 857.601,00 kn te je ostvaren manjak prihoda tekuće godine u iznosu 14.196,00 kn. Iz prethodne godine je prenesen višak prihoda u iznosu 184.867,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 170.671,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi za redovnu djelatnost iz proračuna Županije u iznosu 710.000,00 kn ili 84,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 133.405,00 kn ili 15,8 % ukupnih prihoda.



Prihodi za propisane namjene utrošeni su u cjelokupnom iznosu. Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 5.621,00 kn i manja su za 25.437,00 kn ili 81,9 % u odnosu na stanje početkom godine. Do listopada 2016. potraživanja su naplaćena u iznosu 3.897,00 kn ili 69,3 %. Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 22.442,00 kn i manje su za 46.217,00 kn ili 67,3 % u odnosu na stanje početkom godine. Najznačajnije su obveze prema dobavljačima. Do listopada 2016. podmirene su obveze u iznosu 22.192,00 kn ili 98,9 %. Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu 480.198,00 kn ili 56,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Zajednica je donijela Pravilnik o nabavi roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti. Tijekom 2015. obavljena je bagatelna nabava roba, radova i usluga u vrijednosti 279.448,00 kn. Revizijom utvrđeni propusti koji se odnose na planiranje i prihode, nisu utjecali na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te je izraženo bezuvjetno mišljenje.